

# 令和元年9・10月の風水害に関する 報告書

（台風15・19号、10月25日の大雨）



令和2年3月  
君津市



## はじめに

令和元年9月5日(木)15時に発生した台風15号(令和元年房総半島台風)は、発達しながら北西に進み、暴風域を伴って7日(土)17時頃に小笠原諸島に接近した後、勢力を維持しながら9日(月)未明に三浦半島から、東京湾に抜けて北東に進み、同日5時前には千葉市付近に上陸しました。

この台風は、関東地方に上陸した台風としては過去最強クラスの勢力で、君津市では多くの住宅被害や倒木、法面崩落のほか、市内長石地区では、2基の隣接する送電線の鉄塔が倒れ、風水害としては想定外の長期間にわたる停電と断水、電話やネットワーク等の通信障害が発生しました。

そして、その傷が癒えぬうちの10月12日(土)には、台風19号(令和元年東日本台風)が接近、15号で受けた傷跡をさらに拡大して、北関東・東北へと抜けていき、さらに10月25日(金)には、日本の東海上を通過した台風21号からもたらされた温暖な空気が千葉県上の前線を刺激し、非常に激しい雨となり、小糸川、小櫃川の複数箇所で氾濫する事態となりました。

この一連の災害において、本市は速やかに災害対策本部を設置し、避難勧告や避難指示の発令、避難所の開設を行うとともに、被災直後から県内外を問わず、全国各地から様々な形での御支援をいただきながら、全職員が総力を挙げて災害対応にあたってまいりました。

現在は、被災者支援・復興対策へとフェーズをシフトしておりますが、職員は気を緩めることなく、市民一人ひとりに寄り添いながら、業務を継続しています。

あれから半年が経過し、いまだ復興の道半ばではありますが、今この時点で一連の災害対応を振り返り、その中で見えてきた課題、得た教訓を記録として取りまとめ、次の災害への備えとして活かすことが必要であると考えます。

市といたしましては、このたびの被災を乗り越え、より一層、消防防災体制の強化に取り組み、真に災害に強いまちづくりを推進してまいります。

本報告書は、災害対応にあたった市職員、地域の被害報告や高齢者等への避難の呼びかけなど多くのご協力を頂いた自治会、地域防災活動の要となる自主防災会から頂いたアンケート・ご意見等を踏まえて、まとめさせていただきました。

ご協力いただきました皆様に、心より感謝申し上げます。

令和2年3月

君津市長 石井宏子

## 目 次

I	報告書の概要.....	1
1	目的.....	1
2	報告対象.....	1
3	報告項目.....	1
II	被害・対応状況等について.....	2
1	台風15号.....	2
(1)	気象概況.....	2
(2)	被害状況.....	10
(3)	初動対応(時系列).....	15
2	台風19号.....	17
(1)	気象概況.....	17
(2)	被害状況.....	25
(3)	初動対応(時系列).....	26
3	10月25日の大雨.....	29
(1)	気象概況.....	29
(2)	被害状況.....	35
(3)	初動対応(時系列).....	36
4	ライフライン被害.....	39
(1)	停電被害.....	39
(2)	断水被害.....	40
5	支援及び受入れ(台風等一連の災害).....	41
(1)	災害時応援協定に基づく支援.....	41
(2)	本市と交流のある自治体からの支援.....	41
(3)	全国市長会を通じた支援.....	41
(4)	国等からの支援.....	41
(5)	災害用トイレの支援.....	43
(6)	民間及び個人からの支援.....	45

---

Ⅲ 復旧・復興対策について.....	46
1 被害調査及びり災証明の発行等.....	46
(1) 建物被害（住宅被害）の分布状況.....	46
(2) り災証明書発行件数（令和2年2月29日時点）.....	47
2 相談窓口の設置.....	47
(1) 住宅の応急修理（災害救助法の応急修理）.....	48
(2) 被災住宅修繕緊急支援（損壊率10%未満）.....	48
(3) 被災者生活再建支援金（基礎金、加算金の延申請数）.....	48
3 災害廃棄物の処理.....	49
4 災害ボランティアセンターの設置.....	50
5 その他の対策.....	51
(1) 車両からの電力供給.....	51
(2) 携帯電話臨時充電場所の設置.....	51
6 災害復旧復興プロジェクト推進体制.....	52
Ⅳ 災害対応の検証.....	53
1 災害対応の振り返り.....	53
(1) 地域防災計画上の各班としての対応結果・意見.....	53
(2) 地域防災計画上に記載されていないことへの対応に対する意見.....	69
(3) その他.....	71
2 令和元年度の災害対応に関する職員アンケート.....	73
3 令和元年度の災害対応に関する自治会アンケート.....	83
4 令和元年度の災害対応に関する自主防災会アンケート.....	87
5 災害対応の振り返り及び各種アンケート等から見てきた課題とその対応.....	88
6 おわりに.....	95

---

## I 報告書の概要

### 1 目的

令和元年9月から10月にかけて発生した台風第15号・19号及び10月25日の大雨による風水害は、記録的な豪雨及び暴風となり、市内各所で家屋等の損壊、電柱の倒壊等による長期停電、これに伴う断水が発生するなど、本市がこれまでに経験したことのない甚大な被害をもたらした。

本市は、9月9日に災害対策本部を設置し、君津市地域防災計画や避難所運営マニュアル等に基づき災害対応を行い、応急・復旧活動に最善を尽くしたが、いくつかの課題も残った。

このようなことから、今回の災害対応を整理し、今後活かすことを目的として本報告書を作成した。

### 2 報告対象

- (1) 対象とする内容は、令和元年台風第15号・19号及び10月25日の大雨において、市が行った避難情報の発令時期及びその情報伝達の方法並びに国・県・協定機関等に対する応援要請及び受援対応等のソフト対策とする。
- (2) 対象とする期間は、主として災害対策本部を設置した9月9日から閉鎖をした11月18日までとする。

### 3 報告項目

令和元年台風第15号・19号及び10月25日の大雨について、次の項目に顧慮しながら整理し、現場から出された対応結果や意見を踏まえ、見出された課題等を報告する。

- (1) 災害情報や避難情報の発表・発令に関すること
- (2) 情報収集及び情報伝達方法に関すること
- (3) 避難所の開設・運営及び物資の配給等に関すること
- (4) 関係機関との連携に関すること

## Ⅱ 被害・対応状況等について

### 1 台風15号

9月8日から9日にかけて、台風第15号の影響により千葉県では猛烈な風が吹くとともに非常に激しい雨が降り、また、海上ではうねりを伴った猛烈なしけとなった所があった。

このため、強風等による人的被害や建物等の被害、鉄道の運休や航空機・船舶の欠航、特に広域にわたる停電や断水、これに伴う交通障害やライフラインへの影響があったほか、浸水害が発生した。

#### (1) 気象概況

9月5日15時、南鳥島近海で発生した台風第15号は、発達しながら北西から西北西に進み、6日21時には暴風域を伴い、7日6時には強い台風となった。

その後も台風は発達しながら小笠原諸島から伊豆諸島南部を北西に進み、8日昼過ぎには次第に進路を北よりに変え、8日21時には非常に強い台風となった。

台風は勢力を保ったまま、伊豆諸島北部を北北東に進み、9日3時前に三浦半島付近を通過し、9日3時には強い台風となり、東京湾を北北東に進んだ。

台風は9日5時前に千葉市付近に上陸後、千葉県から茨城県を北東に進み、関東の東の海上に進んだ。この台風は雲域が小さかったため、台風本体の接近時に風や雨が急激に強まる特徴があった。

9月8日10時から9日24時までの総降水量は坂畑で237.5ミリ、牛久で221.5ミリ、大多喜で212.0ミリ、鋸南で211.0ミリを観測した。また、最大風速は千葉で35.9メートル、成田で29.6メートル、勝浦で29.5メートルを観測し、千葉、成田で通年の極値を更新した。

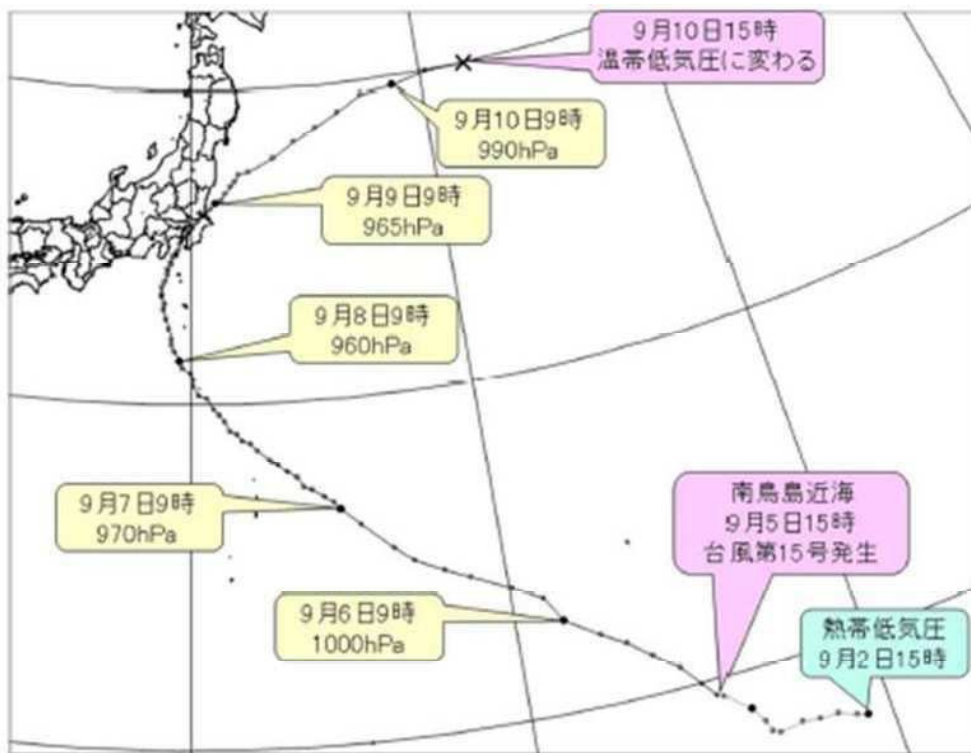
最大瞬間風速は千葉で57.5メートル、木更津で49.0メートル、館山で48.8メートルを観測し、千葉、木更津、館山で通年の極値を更新した。また、海上では9月8日から波が高く、8日夜遅くには猛烈なしけとなった。

※銚子地方気象台資料（令和元年台風15号に関する千葉県気象速報）より抜粋加工

日 時			注意報・警報の発表状況 《 凡例：●発表 ○継続 △変更 ▼解除 》
9/8	日	12 : 58	●波浪警報・大雨注意報 発表 ○雷注意報・強風注意報 継続
		16 : 30	●暴風警報 発表 ○波浪警報・大雨注意報・雷注意報 継続
		22 : 50	●大雨警報（浸水害）・洪水注意報 発表 ○暴風警報・波浪警報・雷注意報 継続
9/9	月	2 : 16	●洪水警報 発表 ○大雨警報（土砂災害・浸水害）・暴風警報・波浪警報 継続 ○雷注意報 継続
		3 : 00	○大雨警報（土砂災害・浸水害）・洪水警報・暴風警報 ・波浪警報 継続 ○雷注意報 継続 ●土砂災害警戒情報 発表
		10 : 11	○大雨警報（土砂災害） 継続 ○雷注意報 継続 △警報から強風注意報・波浪注意報・洪水注意報へ ○土砂災害警戒情報 継続
		10 : 28	○大雨警報（土砂災害） 継続 ○風注意報・波浪注意報・洪水注意報 継続 ▼雷注意報 解除 ○土砂災害警戒情報 継続
		10 : 52	○大雨警報（土砂災害） 継続 ○風注意報・波浪注意報・洪水注意報 継続 ▼土砂災害警戒情報 解除
		13 : 21	○強風注意報・波浪注意報・洪水注意報 継続 ▼大雨警報（土砂災害） 解除
		16 : 38	▼強風注意報・波浪注意報・洪水注意報 解除

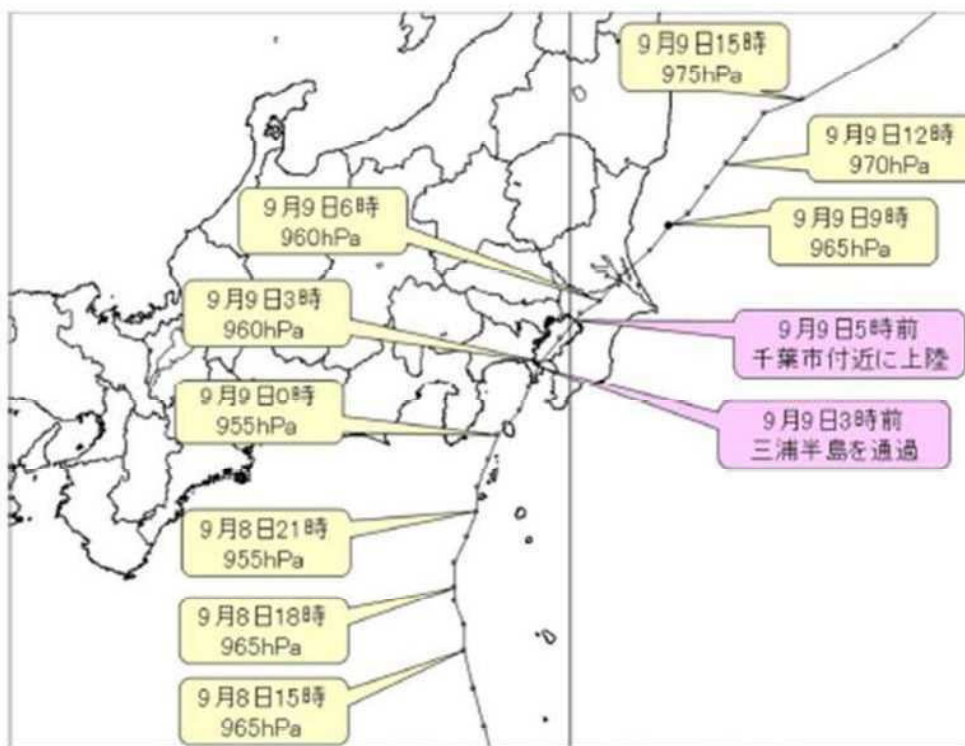


台風経路図（令和元年9月2日15時～10日15時）



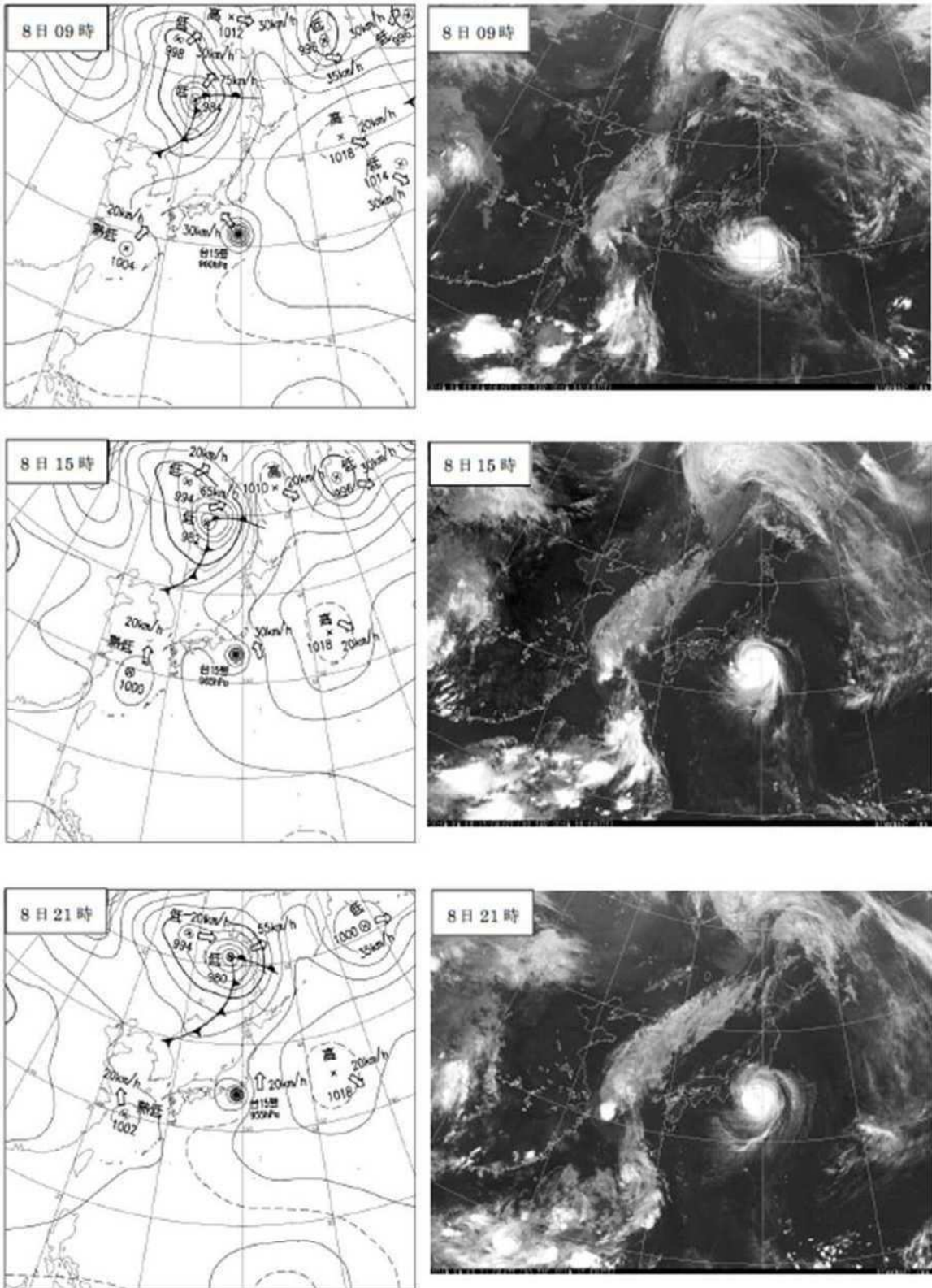
台風第15号 経路図（日時、中心気圧（hPa））速報解析

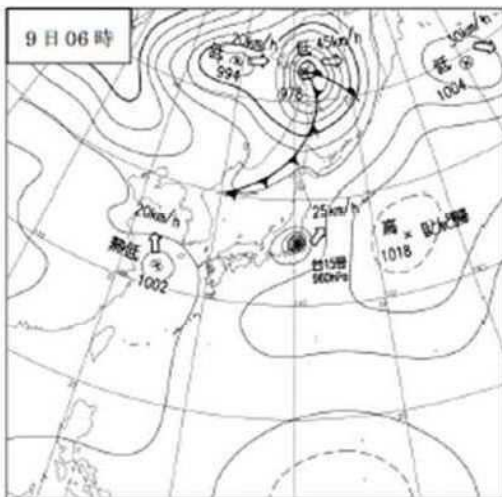
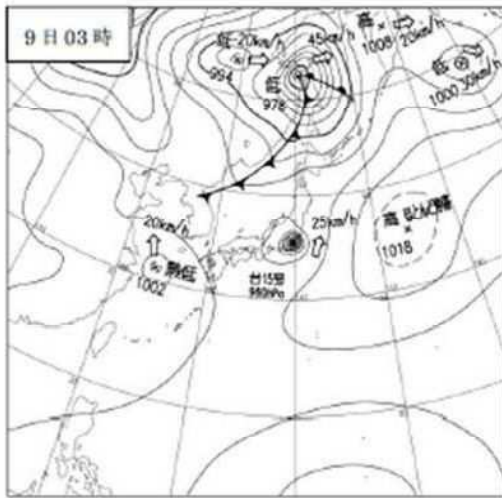
※点線の経路は熱帯低気圧時の経路を示す



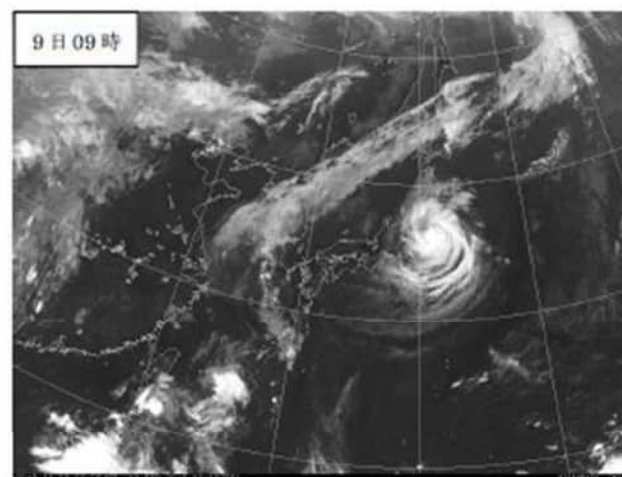
台風第15号 経路図（日時、中心気圧（hPa））速報解析 拡大

地上天気図・気象衛星赤外面像（令和元年9月8日09時～9日21時）

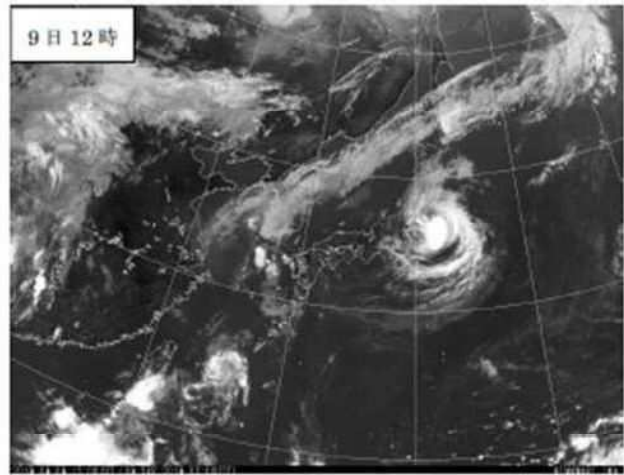
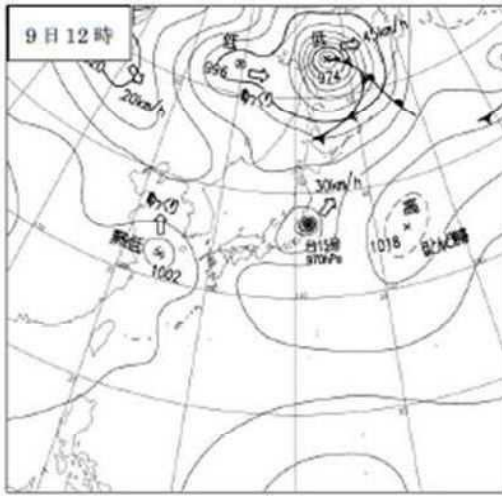




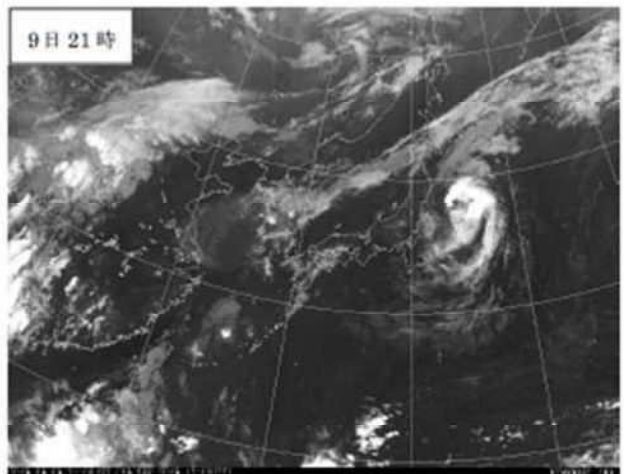
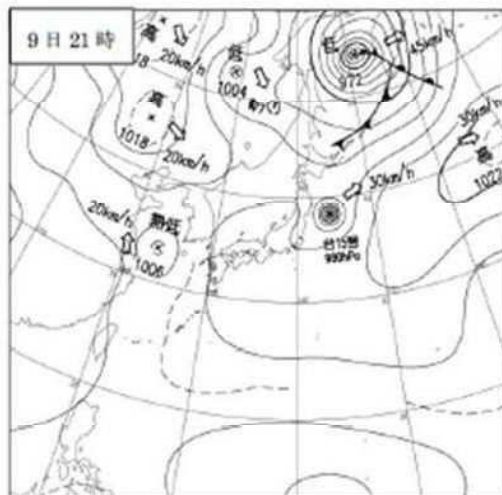
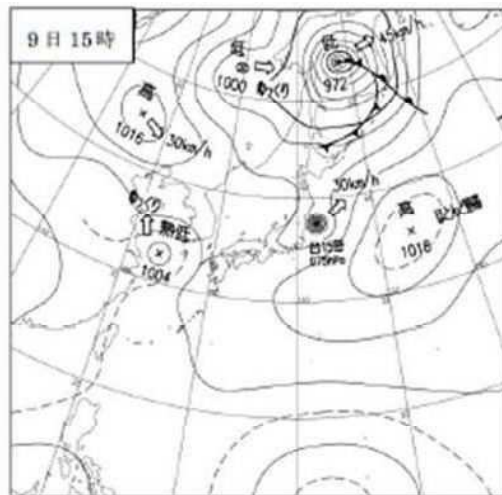
台風接近時のみ3時間毎とした



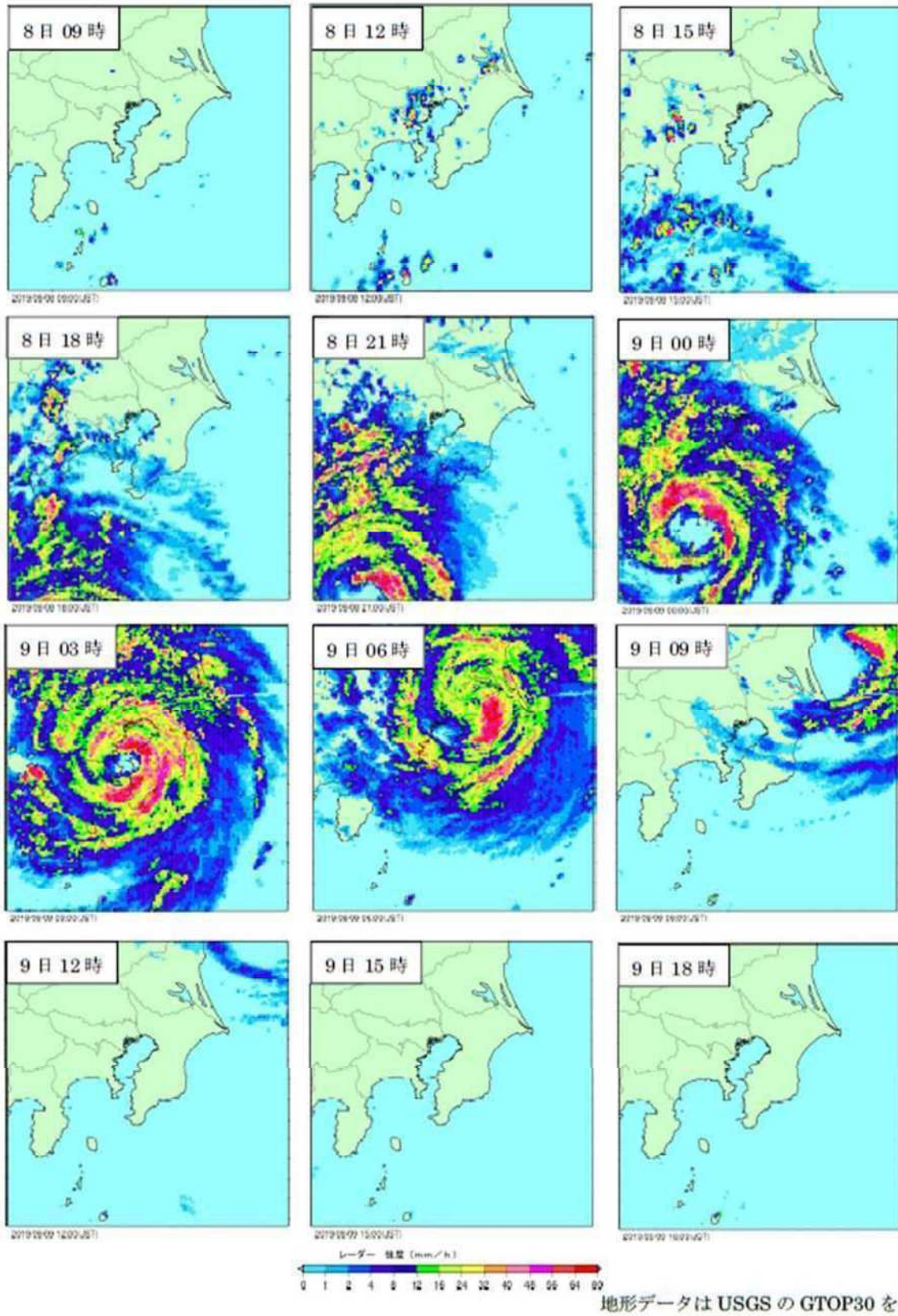




台風接近時のみ3時間毎とした

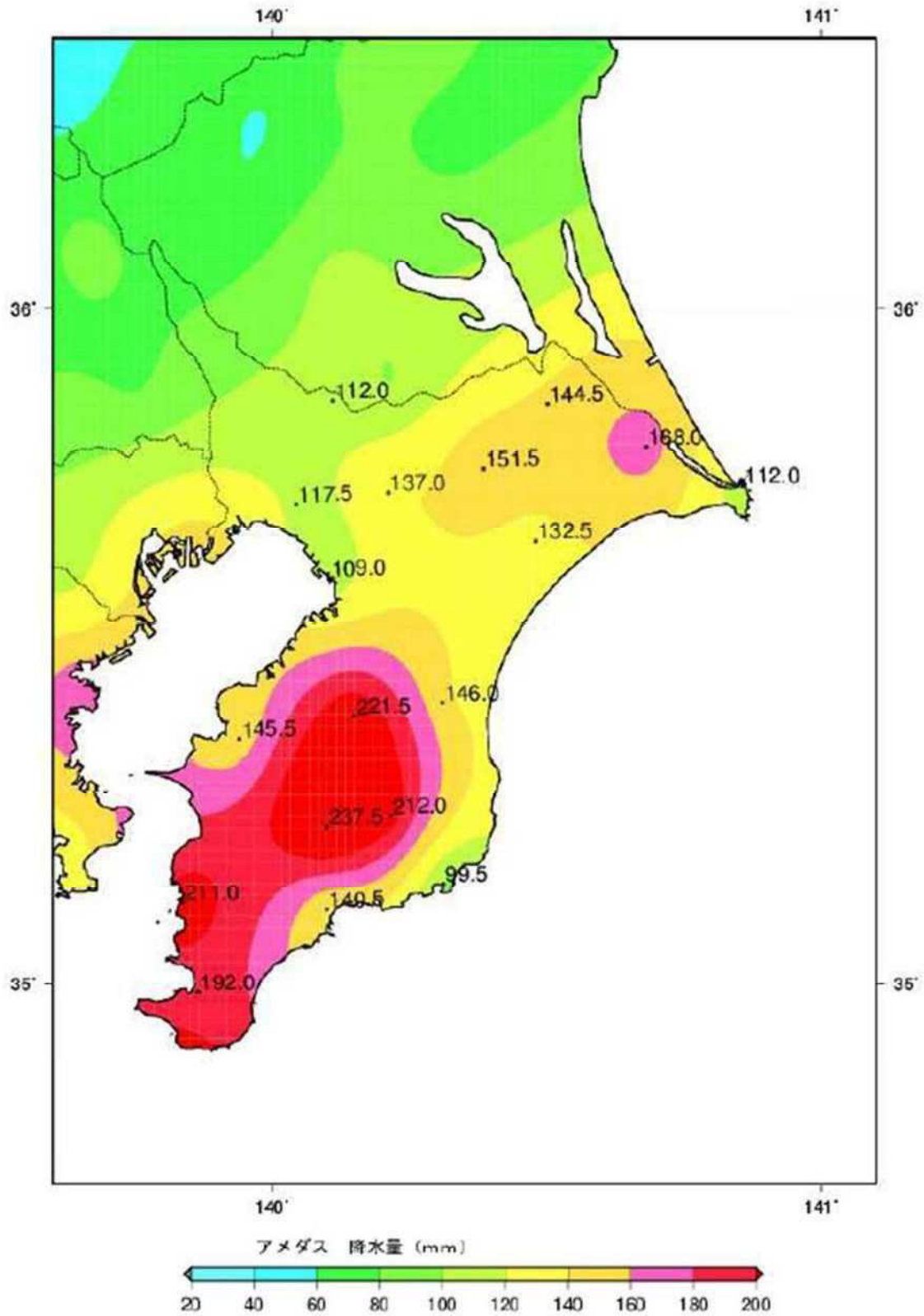


レーダーエコー合成図（令和元年 9 月 8 日 09 時～9 日 18 時）





降水量分布図（令和元年9月8日10時～9日24時）



※図表は、銚子地方気象台資料（令和元年台風15号に関する千葉県気象速報）より抜粋

## (2) 被害状況

## ア 人的被害（令和元年10月7日時点）

区 分	人 数	備 考
死 者	0人	
負傷者	7人	
避難者数 (9/8～9/23)	489人 ※延べ294世帯	・ピーク時53世帯 106人

## イ 建物被害（令和2年2月29日時点）

地 区	棟 数	備 考
君 津	2,265棟	・住家のみ ・それぞれの災害に分けることができないため、台風15号・19号及び10月25日の大雨による被害の通算 ・り災証明書発行実績から算出
小 糸	722棟	
清 和	268棟	
小 櫃	487棟	
上 総	430棟	
合 計	4,172棟	

## ウ 道路・河川被害（倒木・土砂等）（令和元年10月7日時点）

区 分	件 数	備 考
被害件数	776件	・倒木 348件 ・土砂崩落 80件 ・その他 348件
通行止め	国道2路線、県道8路線、市道19路線	

## エ 農林業被害（施設被害等）（令和元年 10 月 7 日時点）

区 分	内 容	備 考
農業施設	施設被害面積 23 万 6, 109 m <sup>2</sup> 施設被害額 16 億 7, 949 万円 作物被害 1 億 9, 429 万 5, 000 円	・ハウス、ガラス温室等
畜産被害	施設被害面積 7 万 4, 152 m <sup>2</sup> 施設被害額 4 億 841 万 9, 000 円 家畜死亡数 鶏 4 万 8, 900 羽 牛 5 頭 豚 540 頭	
農地被害	1 3 2 件	
林道被害	4 3 路線	
林地被害	2 件	

## オ 施設被害（令和元年 10 月 7 日時点）

区 分	件 数	備 考
市施設	1 8 4 件	・ 1 8 4 施設
国指定 文化財	1 件	・ 重要文化財 神野寺表門
国登録 文化財	1 件	・ 登録文化財 旧河内屋店舗及び主屋
県指定 文化財	7 件	
市指定 文化財	5 件	





文化財被害の様子



河川増水の様子



倒木被害の様子1



倒木被害の様子2





電柱等被害の様子



学校被害の様子

(3) 初動対応(時系列)

日 時		状況 《 警報：●発表 ▼解除 》	主な対応
9/6	金	11：00 11：06 16：00 16：18 16：23	○民間気象会社に今後の気象情報等について確認 ○民間気象会社に今後の気象情報等について確認 ○職員に対し、今後の配備体制について周知
9/8	日	9：00  10：46  10：53 11：03 12：58  16：30  17：00  21：00  22：50	○危機管理課職員待機開始 ※注意配備（注意体制）（気象情報の収集・水位モニタリング等） ○台風接近に伴う注意喚起 ※メール配信 ○台風接近に伴う注意喚起 ※ツイッター ○波浪警報周知 ※J-ALERT 連動（防災行政無線放送、メール・ツイッター配信） ○第一配備 ※警戒体制 ○暴風警報周知 ※J-ALERT 連動（防災行政無線放送、メール・ツイッター配信） ○自主避難所開設（防災行政無線・HP・ツイッター・メールにて広報） ※生涯学習交流センター、八重原公民館、周南公民館、小糸公民館、清和公民館、小櫃公民館、上総地域交流センター、亀山コミュニティーセンター ○【千葉県水防本部】 水防本部指令 ※水防注意体制を執るよう に指示 ○大雨警報周知 ※J-ALERT 連動（防災行政無線放送、メール・ツイッター配信）
		○銚子气象台より台風第 15 号に関する気象情報の提供開始 ○銚子气象台より台風台 15 号に関する気象情報の提供	
		○銚子气象台より台風台 15 号に関する気象情報の提供 ●波浪警報 ●暴風警報 ●大雨警報	